

MATERIJAL UZ TOČKU 26. DNEVNOG REDA

**Donošenje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava
civilne zaštite na području grada Čakovca za
vremensko razdoblje od 1.1.2016. do 31.12.2019.**

PRIJEDLOG

Temeljem članka 17. stavka 1 Zakona o sustavu civilne zaštite (NN RH 82/15) te članka 27. Statuta Grada Čakovca (Sl. gl. Grada Čakovca 9/09, 2/13, 3/13 i 3/13 – proć. tekst, 1/14) Gradsko vijeće Grada Čakovca je na svojoj ____ sjednici održanoj _____ 2016., donijelo

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA ČAKOVCA ZA VREMENSKO RAZDOBLJE OD 1.1.2016. DO 31.12.2019.

UVOD

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

I. OPĆE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA ČAKOVCA

1. Presentacija mogućih rizika (prijetnji)

- Potresi, poplave, suša, ledena kiša, snježni nanosi, tehničko-tehnološke nesreće (odrediti najrizičnije zone i način djelovanja operativnih kapaciteta)

2. Preventivno djelovanje

- Provođenje sustavne edukacije o podizanju svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste
- Provođenje aktivnosti preventive putem urbanističkih mjera za smanjenje rizika od kriznih situacija
- Korištenje EU fondova za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture
- Provođenje osposobljavanja i vježbi

3. Normiranje (usklađivanje sa novim Zakonom o sustavu civilne zaštite)

- Usvajanje općih akata
- Ustrojavanje Stožera civilne zaštite
- Određivanje pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- Priprema za izradu Procjene rizika
- Izrada procjene rizika
 - Presentacija mogućih rizika (prijetnji)
 - Razmatranje mogućnosti osnivanja zajedničkih operativnih snaga sa susjednim JLS
 - Povezivanje sustava i institucija za postupanje u slučaju prijetnji
 - Sustavno osposobljavanje i nabava opreme za pripadnike operativnih snaga

4. Kontinuirani razvoj

- Određivanje provođenja kontinuiranog nadzora provođenja smjernica nositelja i način izvješćivanja
- Uvođenje inovativnih tehnologija, prijenos znanja i praktičnih vještina
- Razvoj sustava za uzbunjivanje
- Obnova i rekonstrukcija postojećih sustava obrane od prijetnji
- Provođenje osposobljavanja i vježbi

II. RAZRADA SMJERNICA

1. PLANSKI DOKUMENTI

Grad Čakovec ima izrađenu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite.

Navedeni planski dokumenti ostaju na snazi do donošenja Procjene rizika od katastrofa i Plana djelovanja civilne zaštite u skladu s člankom 97. *Zakona o sustavu civilne zaštite (NN RH 82/15)* kao i važeći propisi navedeni u članku 93. *Zakona o sustavu civilne zaštite*.

Grad Čakovec donijet će Procjenu rizika od katastrofa i Plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97. stavak 1. *Zakona o sustavu civilne zaštite* u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa, pravilnika o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju i pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

Kako bi se rizik od mogućih katastrofa ili velikih nesreća otklonio ili barem sveo na najmanju moguću mjeru Grad Čakovec obavezan je tijekom izrade procjene rizika definirati Zahtjeve sustava civilne zaštite u području prostornog uređenja čime se provode preventivne aktivnosti i mjere, koje se ugrađuju u sve provedbene dokumente prostornog uređenja Grada.

Nakon donošenja procjene rizika, potrebno je izraditi plan upoznavanja svih sudionika u provedbi sustava civilne zaštite Grada sa vrstom i kvantitetom prepoznatih rizika i sa ulogom svakog pojedinog sudionika u njihovom otklanjanju.

Do donošenja procjene rizika potrebno je kontinuirano (najmanje tri puta godišnje) ažurirati važeće planske dokumente - Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite te sve prateće Priloge.

Opći akti iz područja civilne zaštite:

Na prijedlog gradonačelnika, gradsko vijeće Grada Čakovca donosi:

- Procjenu rizika od katastrofa
- Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite

Gradonačelnik donosi:

- Plan djelovanja civilne zaštite
- Plan vježbi civilne zaštite

2. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

2.1. Stožer civilne zaštite i Zapovjedništvo civilne zaštite

Stožer zaštite i spašavanja Grada Čakovca stručno je i koordinativno tijelo za upravljanje u kriznim situacijama do osnivanja Stožera civilne zaštite .

Grad Čakovec ima osnovano i imenovano Zapovjedništvo civilne zaštite koje

zapovijeda snagama i sredstvima civilne zaštite Grada Čakovca.

U narednom periodu potrebno je (do donošenja Procjene rizika i provedbenih akata za imenovanje):

- Upoznati Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite s novim *Zakonom o sustavu civilne zaštite (NN 82/2015)* odnosno sa mjerama sustava civilne zaštite,
- Redovito održavati sjednice Stožera zaštite i spašavanja i Zapovjedništva civilne zaštite u cilju operativnosti i spremnosti za reagiranja u uvjetima velikih nesreća i katastrofa
- Predložiti gradonačelniku plan djelovanja civilne zaštite i plan vježbi civilne zaštite

Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite djeluju do osnivanja Stožera civilne zaštite.

Gradonačelnik odlukom osniva Stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera.

Čelnik Državne uprave donosi pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite.

Po imenovanju Stožer civilne zaštite obavlja zadaće temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite te pravilnicima i nalogima kojima će se regulirati navedena problematika.

Članovi Stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje kako bi mogli provoditi mjere i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

2.2. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Do donošenja Procjene rizika Grad Čakovec raspolaže s postrojbom civilne zaštite od 85 pripadnika koja je određena odlukom o osnivanju postrojbe civilne zaštite.

Odlukom gradonačelnika Grada Čakovca o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Čakovca imenovani su povjerenici i njihovi zamjenici za 3 kotara i 13 mjesnih odbora na području Grada Čakovca.

Za povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike nije provedeno osposobljavanje.

Zadaća povjerenika i njegovog zamjenika je:

- sudjelovanje u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađivanje provođenja mjera osobne i uzajamne zaštite
- davanje obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanju u sustavu civilne zaštite
- sudjelovanje u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organiziranje zaštite i spašavanja pripadnika ranjivih skupina

- provjeravanje postavljanja obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i obavještanje inspekcije civilne zaštite o propustima.

Za Postrojbu civilne zaštite Grada Čakovca i povjerenike civilne zaštite potrebno je:

- izvršiti smotru i osposobiti postrojbu civilne zaštite opće namjene
- osposobiti povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike
- održati vježbu civilne zaštite u skladu s donesenim planom
- kontinuirano popunjavati postrojbu civilne zaštite
- opreмати postrojbu civilne zaštite
- osigurati pozivanje obveznika civilne zaštite radi provođenja smotre, vježbi, mobilizacije, i dr.
- osigurati osposobljavanje obveznika civilne zaštite

2.3. Operativne snage vatrogastva

Na području Grada Čakovca djeluje 15 DVD +2 IDVD (gospodarstvo) + JVP Čakovec.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite. Temeljnim načelom daljnjeg razvoja vatrogastva na području Grada Čakovca mora biti osiguravanje jednake razine sigurnosti stanovnika i imovine na cjelokupnom vlastitom području, uvažavajući pritom specifičnosti pojedinih područja u pogledu razvoja urbanih odnosno ruralnih sredina te prirodnih obilježja krajolika.

Posebnu pažnju potrebno je dati pripravnosti vatrogasnih postrojbi za sudjelovanje u intervencijama koje se razlikuju od uobičajenih oblika požarnih intervencija, a posebno za tehničke intervencije svih oblika te akcidentne događaje sa potrebom intervencije u zaštiti okoliša.

Smjernice razvoja:

- daljnja aktivna provedba vatrogasnih intervencija
- provođenje preventivnih mjera zaštite od požara
- nabava nedostajuće opreme
- razvijanje ukupnog vatrogastva na području Grada za učinkovitije intervencije u slučaju većih nesreća ili katastrofa, s posebnim naglaskom na intervencije s opasnim tvarima;
- osposobljavanje vatrogasnih kadrova za stjecanje zvanja i specijalnosti;
- organizacija javnih taktičkih vježbi te seminara, stručnih radionica, savjetovanja i radnih sastanaka s pripadnicima zapovjednog kadra u vatrogastvu;
- aktivno sudjelovanje u pripremama i organizaciji vatrogasnih natjecanja;
- aktivno sudjelovanje u konstantnom ažuriranju Plana zaštite od požara Grada Čakovca

2.4. Operativne snage Crvenog križa

Na području Grada Čakovca djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec. Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec temeljna je operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Gradsko društvo Crvenog križa:

- educira interventni tim za djelovanje u katastrofama
- vrši procjenu situacije, podizanje naselja, organizacija smještaja
- pruža psihološku pomoć i podršku
- provodi edukaciju pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola
- sudjeluje na natjecanjima prve pomoći u školama
- vrši osposobljavanje pružanje prve pomoći pripadnika postrojbe civilne zaštite

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Smjernice razvoja:

- kontinuirana edukacija članova
- kontinuirano volontiranje
- priprema seminara, organiziranje i provedba terenskih i pokaznih vježbi
- suradnja i sudjelovanje u operativnim snagama zaštite i spašavanja lokalnih jedinica
- suradnja s ostalim institucijama vezanim uz zaštitu i spašavanje
- nabava nedostajuće opreme

2.5. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Operativne snage Hrvatske Gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Grad Čakovec izdvaja iz proračuna za HGSS - Stanicu Čakovec određena financijska sredstva temeljem sklopljenog ugovora o suradnji.

2.6. Udruge

Na području Grada Čakovca djeluju udruge koje su navedene u postojećim planskim dokumentima zaštite i spašavanja.

Po donošenju procjene rizika aktivnosti udruga definirane su u Planu zaštite i spašavanja.

Osposobljavanje članova udruga vršiti će se samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

2.7. Koordinator na lokaciji

Zadaće koordinatora na lokaciju su:

- procjena nastale situacije i njezine posljedice na terenu
- usklađivanje sa Stožerom civilne zaštite i djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite

Koordinatora na lokaciji odrediti će prema potrebi načelnik Stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

2.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe koje djeluju na području Grada Čakovca određene su Odlukom o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Čakovca.

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom zaštite i spašavanja i Planom civilne zaštite.

Ove Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za vremenski period od četiri godine za Grad Čakovec objavljuju se u Službenom glasniku grada Čakovca.

KLASA: 021-05/16-01/95

URBROJ: 2109/2-02-16-07

Čakovec, _____ 2016.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Jurica Horvat v.r.