

MATERIJAL UZ TOČKU 10. DNEVNOG REDA

**Donošenje Odluke o osiguranju prostora za socijalne
potrebe**

PRIJEDLOG

Temeljem članka 27. Statuta Grada Čakovca (Sl. gl. Grada Čakovca 9/09, 2/13, 3/13 i 3/13 – proč. tekst, 1/14, 1/18, 3/18 – proč. tekst), Gradsko vijeće Grada Čakovca je na svojoj ___ sjednici održanoj _____ 2018., donijelo sljedeću

ODLUKU

I.

Na temelju odredbi članka 48. st. 3. u vezi s st. 2. i čl. 67. st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN RH 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - proč. tekst, 123/17), odredbi čl. 35. st. 2. i st. 8. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN RH 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09 i 143/12, 152/14), u vezi s odredbama članka 19. st. 1. t. 5. i čl. 19. a st. 2. t. 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odredbama članka čl. 117. st. 4. i dr. Zakona o socijalnoj skrbi (NN RH 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17) i odredbi čl. 10. i dr. Zakona o Crvenom križu (NN RH 71/10), za nekretninu na adresi Mihovljanska ulica 68, Čakovec, 5 poslovnih zgrada ukupne površine NGP 558,79 m² (BGP 670,57 m²) od čega nadstrešnica za odlaganje materijala (zgrada 5) 78 m² (NGP, BGP 78 m²), upisane u:

zk. ul. br. 5582, k.o. Čakovec

- grunt. čest. br. 288/1/1/6, Mihovljanska ulica, dvorište, poslovne zgrade i nadstrešnica, ukupne površine 2206 m², ident. s kčbr. 125/6, k.o. iste, s vanjskim uređenim parkiralištem upisanim u:

zk. ul. br. 6228, k.o. Čakovec,

- grunt. čest. br. 288/1/1/2/2, parkiralište, površine 345 čhv, ident. s kčbr. 125/7, k.o. iste, ukupne površine korisnog prostora u 4 poslovne zgrade, bez nadstrešnice: 480,79 m², određuje se namjena: socijalna skrb, za socijalne potrebe (briga o osjetljivoj skupini osoba):

- zbrinjavanje beskućnika i drugih osoba u potrebi (mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi) putem organiziranog stanovanja (ukupni kapacitet 20 osoba) i provođenje aktivnosti s svrhom povećanja socijalne uključenosti i radne integracije,
- pučka kuhinja i posluživanje hrane za socijalno isključene osobe
- druge aktivnosti u svrhu socijalnog uključivanja (savjetovanje, edukacija itd.)
- ostali poslovi u ispunjavanju obveza propisanih Zakonom o socijalnoj skrbi

Ciljna skupina:

Beskućnici, mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi, starije i nemoćne osobe, osobe na slobodi nakon izdržavanja kazne, korisnici socijalnih transfera (ZMN, gradska socijalna pomoć i druge socijalne naknade).

Sredstva za financiranje programa obavljanja predmetnih djelatnosti Grad Čakovec osigurava u proračunu.

II.

Nekretnine iz točke I. daju se Hrvatskom Crvenom križu – Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec, Kralja Tomislava 29, Čakovec, na korištenje bez naknade na rok od 10 godina, s mogućnošću produžetka, u svrhu obavljanje djelatnosti od

interesa za Grad Čakovec iz točke I. u skladu sa Zakonom o socijalnoj skrbi i Zakonom o Crvenom križu.

Grad Čakovec zadržava pravo koristiti dio nekretnine za svoje potrebe na način da ne ometa obavljanje djelatnosti Korisnika.

III.

O davanju nekretnina iz točke I. s Hrvatskim Crvenim križom – Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec, sklopiti će se Ugovor o korištenju nekretnina bez naknade na rok od 10 godina, s mogućnošću produžetka, Sporazum o financiranju troškova obavljanja djelatnosti, u kojima će se utvrditi međusobna prava i obveze, kao i drugi potrebni akti.

IV.

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Čakovca na potpisivanje Ugovora i drugih akata iz točke III.

V.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Čakovca.

KLASA: 021-05/18-01/73

URBROJ: 2109/2-02-18-05

Čakovec, _____ 2018.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Jurica Horvat, v.r.

O b r a z l o ž e n j e

I. Mjerodavno pravo:

- odredbe članaka 19.st.1.t.5. i čl.19.a st.2.t.5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN RH 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 123/17)
- odredbe čl. 4. t. 13., 21, 89., 115, 117., 122., 187., 197., 201. i dr. Zakona o socijalnoj skrbi (NN RH 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17)
- odredba čl. 117. st. 4. Zakona o socijalnoj skrbi: "(4) Veliki gradovi i gradovi sjedišta županija dužni su u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama, kao i pružanje usluga smještaja u prihvatilišta ili prenoćišta za beskućnike na način propisan ovim Zakonom."
- odredba čl. 115. t. 3. Zakona o socijalnoj skrbi, Financiranje djelatnosti socijalne skrbi:

"Sredstva za financiranje djelatnosti socijalne skrbi osiguravaju se iz:

- sredstava proračuna Republike Hrvatske
- sredstava proračuna jedinica područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba
- sredstava proračuna jedinica lokalne samouprave
- prihoda ostvarenih sudjelovanjem korisnika i njihovih obveznika uzdržavanja u plaćanju troškova socijalnih usluga

- vlastitih prihoda
- donacija, pomoći i ostalih namjenskih prihoda."
- odredbe čl. 4. st. 2., čl. 5. st. 3., čl. 10. t. 3., čl. 30. i dr. Zakon o Crvenom križu (NN RH 71/10);
- Statut hrvatskoga crvenog križa (NN RH 56/16)
- Statut Gradskog društva Crvenog križa Čakovec, osobito članak 5., stavak 17. (pučka kuhinja) i stavak 20. (smještaj i prenoćišta za beskućnike) kojim su definirane javne ovlasti i djelatnost
- Članak 10. Zakona i Statut GDCK Čakovec: Hrvatski Crveni križ i njegovi ustrojstveni oblici osim javnih ovlasti iz članka 8. i 9. ovoga Zakona, sukladno potrebama lokalne zajednice i osiguranim sredstvima obavljaju i sljedeće djelatnosti:
 - "17. organizira prijevoz, pružaju usluge smještaja i prehrane osobama kojima je takav oblik pomoći potreban iz zdravstvenih, socijalnih ili drugih sličnih razloga (kuhinje Hrvatskog Crvenog križa, dostava hrane u kuću, usluge u centrima, odmaralištima i kampovima Hrvatskog Crvenog križa, škola u prirodi, obuka neplivača, oporavak djece i mladeži iz socijalno ugroženih obitelji i članova Hrvatskoga Crvenog križa i dr.), te usluge iste vrste za svoje članove, članove Crvenog križa i Crvenog polumjeseca, drugih država ili međunarodnih organizacija, osobito u sklopu međunarodne razmjene, ostvarivanje programa edukacije, odgoja i osposobljavanja djece, mladih i stanovništva za obavljanje zadaća Crvenog križa."
 - 20. provodi programe pomoći i njege starijih i nemoćnih osoba, osoba s posebnim potrebama te osoba s invaliditetom i teškoćama u razvoju (osobni asistent) putem mobilnih timova i ostalih vidova pomoći u lokalnim zajednicama te pruža i druge organizirane oblike pomoći kao što su poludnevni i cjelodnevni boravci, smještaj i prenoćište za beskućnike i slično;"
- odredbe posebnih zakona o raspolaganju nekretninama u vlasništvu Grada Čakovca kao jedinice lokalne samouprave

Prihvatišta za beskućnike

Skrb o ovoj kategoriji građana u nadležnosti je velikih gradova i gradova sjedišta županija

Beskućnici

Zakonom o socijalnoj skrbi pojam beskućnika definiran je kao osoba koja nema mjesto stanovanja niti sredstava kojima bi mogla namiriti potrebu stanovanja te je privremeno smještena u prihvatilište ili prenoćište ili boravi na javnim ili drugim mjestima koja nisu namijenjena za stanovanje.

Veliki gradovi i gradovi sjedišta županija obavezni su u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama kao i pružanje usluga prihvatilišta /prenoćišta za beskućnike.

Planovi zbrinjavanja beskućnika tijekom zimskog razdoblja

Ministarstvo socijalne politike i mladih od većih gradova traži izvješća o planovima zbrinjavanja beskućnika tijekom ekstremnih zimskih uvjeta kako bi beskućnicima koji nisu smješteni u prihvatilištu i borave na javnim ili drugim mjestima koja nisu namijenjena za stanovanje, omogućili adekvatnu skrb u ponekad po život opasnim vremenskim uvjetima.

S tim u vezi, traži se i suradnja domova za psihički bolesne odrasle osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska te domova za starije i nemoćne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska u vidu suradnje s jedinicama lokalne samouprave u privremenom zbrinjavanju beskućnika, sukladno mogućnostima i raspoloživim kapacitetima domova. Kao rezultat navedenih aktivnosti proizašao je objedinjeni plan zbrinjavanja beskućnika u ekstremnim zimskim uvjetima koji će poslužiti kao smjernice svim dionicima koji su sukladno Zakonu o socijalnoj skrbi zaduženi za skrb o beskućnicima.

Beskućništvo predstavlja ekstremni oblik siromaštva i socijalne isključenosti koji ograničava radno-produktivne potencijale pojedinaca. Beskućnik je osoba koja nema gdje stanovati, boravi na javnom ili drugom mjestu koje nije namijenjeno za stanovanje i nema sredstava kojima bi mogla podmiriti potrebu stanovanja. Skrb o ovoj kategoriji građana u nadležnosti je velikih gradova i gradova sjedišta županija koji su dužni u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama, kao i pružanje usluga smještaja u prihvatilišta ili prenoćišta za beskućnike. Sukladno navedenom, o beskućnicima neposredno skrbe jedinice lokalne samouprave, vjerske zajednice i organizacije civilnoga društva koje, ovisno o potrebama i mogućnostima, organiziraju prihvatilišta za beskućnike, a oni su ujedno i inicijatori i realizatori programa reintegracije beskućnika, u suradnji s ostalim dionicima na razini lokalne zajednice.

Sukladno Zakonu o socijalnoj skrbi, beskućniku se može priznati privremeni smještaj u kriznim situacijama, te isti može trajati dok se ne ostvari povratak u vlastitu ili udomiteljsku obitelj ili se smještaj ne osigura na drugi način, a najduže do godinu dana.

Aktivnosti Grada Čakovca

- Osiguravanje smještaja za beskućnike zakonska je obveza jedinica lokalne samouprave u Hrvatskoj. Grad Čakovec je unazad nekoliko godina, za najkritičnije slučajeve, ponajprije tijekom ekstremnih vremenskih uvjeta, osiguravao smještaj u Domu za odrasle osobe Orehovica, no takav način brige o beskućnicima predstavlja trajno niti zadovoljavajuće rješenje.
- Također, u posljednje tri godine u suradnji s Međimurskom županijom, sufinancira projekt pod nazivom „Kuća mogućnosti“, preko kojeg se na godinu dana osigurava smještaj osobama koje napunivši 18 godina, izlaze iz sustava udomiteljstva.
- Također, Grad Čakovec preko drugih socijalnih programa te programa udruga osigurava smještaj za neke osobe koje zbog raznih životnih okolnosti ostaju bez krova nad glavom. No, sve to nije primjereno i trajno rješenje.
- Financiranje pučke kuhinje, Ugovor s KTC-om.
- Rješenje koje bi bilo optimalno za potrebe Grada Čakovca je ustrojavanje Centra za beskućnike, koje bi na jednom mjestu i sustavno zbrinjavao sve osobe s područja Grada Čakovca koje zbog inih razloga imaju potrebe za nužnim smještajem. Također, Centar za beskućnike trebao bi sadržavati i prostore za djelatnost Pučke kuhinje, kao i prostorije u kojima bi se organizirale radionice, tečajevi i slično.

Grad Čakovec je stekao nekretnine/prostore na adresi Mihovljanska ulica 68, 40 000 Čakovec, 5 poslovnih zgrada ukupne površine NGP 558,79 m² (BGP 670,57 m²) od čega nadstrešnica za odlaganje materijala (zgrada 5) 78 m² (NGP, BGP 78 m²), upisane u:

- zk. ul. br. 5582, k.o. Čakovec
- grunt.čest.br.288/1/1/6, Mihovljanska ulica, dvorište, poslovne zgrade i nadstrešnica, ukupne površine 2206 m², ident. s kčbr.125/6, k.o. iste, s vanjskim uređenim parkiralištem upisanim u:
zk. ul. br. 6228, k.o. Čakovec,
 - grunt. čest. br. 288/1/1/2/2, parkiralište, površine 345 čhv, ident. s kčbr. 125/7, k.o. iste.

Koristan prostor u 4 poslovne zgrade, bez nadstrešnice:
558,79 m² - 78 m² = 480,79 m²,
nalazi se u prizemlju, energetska razred zgrada "D", prema energetska pregledu zgrada 1 do 4 i energetska certifikatu izrađenom dana 17.08.2018.

Moguća namjena nekretnine: Socijalna skrb, socijalne potrebe osoba (briga o osjetljivoj skupini osoba)

- zbrinjavanje beskućnika i drugih osoba u potrebi (mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi) putem organiziranog stanovanja (ukupni kapacitet 20 osoba) i provođenje aktivnosti s svrhom povećanja socijalne uključenosti i radne integracije,
- Pučka kuhinja i posluživanje hrane za socijalno isključene osobe,
- druge aktivnosti u svrhu socijalnog uključivanja (savjetovanje, edukacija itd.).

Ciljna skupina:

Beskućnici, mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi, starije i nemoćne osobe, osobe na slobodi nakon izdržavanja kazne, korisnici socijalnih transfera (ZMN, gradska socijalna pomoć i druge socijalne naknade).

II. Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec je dana 18.09.2018. podnijelo zahtjev za dodjelu na korištenje nekretnine bez naknade na lokaciji Mihovljanska 68, Čakovec u kojoj bi obavljao opisane djelatnosti.

Hrvatski Crveni križ u svom radu ostvaruje humanitarne ciljeve i zadaće na području zaštite i unapređenja zdravlja, socijalne skrbi, zdravstvenog i humanitarnog odgoja te se zalaže za poštovanje međunarodnoga humanitarnog prava i zaštitu ljudskih prava.

Socijalna skrb

Humanitarni programi Hrvatskog Crvenog križa usmjereni su na prikupljanje i podjelu materijalnih i financijskih dobara namijenjenih socijalno osjetljivim skupinama, s ciljem zadovoljavanja njihovih osnovnih životnih potreba.

Statut Hrvatskoga Crvenog križa (NN RH 56/16):

"Javne ovlasti i djelatnosti

Članak 5.

Hrvatski Crveni križ i njegovi ustrojstveni oblici pomažu tijelima javne vlasti na području humanitarnog djelovanja.

Unutarnji ustroj Hrvatskog Crvenog križa

Članak 17.

Ustrojstveni oblici Hrvatskog Crvenog križa su općinska, gradska i županijska društva koja se osnivaju za područje jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općinska, gradska i županijska društva Hrvatskog Crvenog križa pravne su osobe i na temelju javnih ovlasti obavljaju djelatnosti sukladno potrebama lokalne zajednice na području za koje su osnovani i sukladno osiguranim sredstvima.

Općinska i gradska društva Hrvatskog Crvenog križa udružuju se u županijska društva Hrvatskog Crvenog križa prema pripadajućoj županiji.

Gradska društva Hrvatskog Crvenog križa sa svojstvom pravne osobe (102) su: ...Čakovec."

Hrvatski crveni križ – Gradsko društvo crvenog križa Čakovec, Kralja Tomislava 29, OIB 55882109804, Čakovec.

Citira se izvod iz Programa rada Gradskog društva Crvenog križa Čakovec za 2018. godinu:

"Sukladno Zakonu o Crvenom križu (NN RH 71/10), Pravilniku o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (NN RH 81/11), Statutu GDCK Čakovec, odlukama Skupštine i Odbora GDCK Čakovec, odlukama HCK, načelima Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca te potrebama lokalne zajednice i odobrenim financijskim sredstvima GDCK Čakovec provoditi će Program rada za 2018. godinu prema slijedećim područjima djelatnosti: ... 4. Socijalno-humanitarni programi

4. Socijalno-humanitarni programi

Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec u sklopu socijalno-humanitarnih programa doprinosi ublažavanju socijalne isključenosti stanovništva s područja Međimurske županije. Socijalna isključenost je višedimenzionalni deprivirajući proces koji se kod pojedinaca reflektira na četiri najvažnija područja: dohodak, zaposlenost, obrazovanje i zdravlje. Cilj socijalno-humanitarnog programa je doprinijeti socijalnom uključivanju najpotrebitijih osoba u lokalnoj zajednici kroz pruženu materijalnu i nematerijalnu podršku i pomoć. Najpotrebitije skupine uključuju sljedeće kategorije korisnika: korisnici ZMN-a (samci i kućanstva), starije i nemoćne osobe, djeca s teškoćama u razvoju, osobe s invaliditetom, višečlane obitelji, jednoroditeljske obitelji, beskućnici, žrtve obiteljskog nasilja, osobe koje su izvan dosega korištenja naknada za suzbijanja siromaštva po Zakonu o socijalnoj skrbi a nalaze su teškoj životnoj situaciji (iznenadni gubitak posla, poplava, požar i druge izvanredne situacije. Naveden skupine prepoznate su u Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti Republike Hrvatske (2014.-2020.). Aktualni projekti u okviru ovog programa: Socijalni dućan, Humanitarni paket za sjevernu Hrvatsku – u svojstvu prijavitelja, Kontakt – Centri za osnaživanje mladih iz alternativne skrbi, Centri za mlade iz alternativne skrbi. Izvoditelji program su djelatnici i volonteri GDCK Čakovec. Specifični ciljevi programa su:

1. pružiti financijsku i nefinancijsku pomoć obrazovno – odgojnim ustanovama i fizičkim osobama u svrhu suzbijanja siromaštva i socijalne isključenosti;
2. pružiti psihosocijalnu podršku najpotrebitijim osobama s naglaskom na mlade koji izlaze iz alternativnih oblika skrbi;
3. razviti filantropiju i solidarnost u lokalnoj zajednici;
4. razviti odgovarajuće oblike skrbi za beskućnike na području Grada Čakovca."

Između ostalog: "4. Razvoj odgovarajućih oblika skrbi za beskućnike na području Grada Čakovca, 4.1. Pripreme radnje za uspostavu prihvatilišta/prenočišta za beskućnike i druge skupine kojima je potreban nužni smještaj uslijed izvanredne životne situacije na području Grada Čakovca; 4.1.1. Identifikacija odgovarajućeg modela skrbi za beskućnike na području Grada Čakovca; 4.1.2. Formaliziranje

suradnje s nadležnim tijelima za osiguravanje smještaja u prihvatilištu/prenoćištu beskućnika; Ukupan broj procijenjenih korisnika za područje Grada Čakovca; 1. Beskućnici: 20 osoba"

Vrijednost nekretnine: 178.000,-€.

Kako vrijednost nekretnine iznosi 178.000,-€, što je više od 569.623,32-kn po izračunu Upravnog odjela za financije od 09.02.2018. izvršenog u smislu ovlasti gradonačelnika propisanih odredbama članka 48.st.1.t.5., st.2. i st.3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i odredbama članka 49.t.13. i čl.27.t.18. Statuta Grada Čakovca za odlučivanje o namjeni nekretnine i o njezinom korištenju i raspolaganju ovlašteno je Gradsko vijeće Grada Čakovca.

U opisanim nekretninama, sukladno potrebama Grada Čakovca, u smislu odredbe čl. 10. i dr. Zakona o Crvenom križu, Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec bi moglo obavljati djelatnosti od interesa za Grad Čakovec na temelju sklopljenog Ugovora o korištenju nekretnina, Sporazuma o financiranju troškova obavljanja djelatnosti i drugih akata u smislu odredbe članka 30. st. 3. Zakona o Crvenom križu.

Stoga predlažem Gradskom vijeću Grada Čakovca donošenje predočene Odluke.

GRADONAČELNIK

Stjepan Kovač, bacc. ing. comp., v.r.