

MATERIJALI UZ TOČKE:

3. **Donošenje Odluke o:**
 - a) komunalnom redu
 - b) komunalnoj naknadi
 - c) komunalnom doprinosu
4. **Donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o:**
 - a) uređenju i održavanju naselja
 - b) zelenim površinama
 - c) obavljanju dimnjačarskih poslova
 - d) vrijednosti boda za naplatu komunalne naknade
5. **Donošenje Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju komunalnih poslova**
6. **Donošenje Odluke o izgledu i sadržaju službene iskaznice i izgledu službene odore komunalnog redara**

USKLAĐIVANJE OPĆIH AKATA S NOVIM ZAKONOM O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU (NN RH 68/18)

Sabor RH na 8. sjednici održanoj 13. srpnja 2018. donio je novi Zakon o komunalnom gospodarstvu koji je objavljen u Narodnim novinama RH br. 68/18 dana 27. srpnja 2018., a koji je stupio na snagu 4. kolovoza 2018. Danom stupanja na snagu novoga Zakona prestaje važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. - pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.). Prema novom Zakonu o komunalnom gospodarstvu jedinice lokalne samouprave obvezne su uskladiti svoje opće akte.

Komunalno gospodarstvo sada se definira kao cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave). Time je Zakon o komunalnom gospodarstvu oformljen kao krovni Zakon komunalnog gospodarstva što se u jedinicama lokalne samouprave razrađuje općim aktima.

Uvedena su nova načela kojih se treba pridržavati.

KOMUNALNE DJELATNOSTI

Novost su dvije skupine komunalnih djelatnosti. U prvu skupinu spadaju komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture (djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti), a u drugu uslužne komunalne djelatnosti (kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave). Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (novo uvedena komunalna djelatnost), održavanje groblja i krematorija unutar groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete. U sklopu obavljanja djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture. Druga skupina su uslužne komunalne djelatnosti u koje spadaju usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama (novo uvedena komunalna djelatnost), usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja, komunalni linijski prijevoz putnika, obavljanje dimnjačarskih poslova. Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost Gradskog vijeća. To je također novost. U sklopu obavljanja djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti (sada su određeni stroži uvjeti za određivanje komunalnih djelatnosti od strane Gradskog vijeća): ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnog karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva. Vidljivo je da se uvodi nova komunalna djelatnost pružanja usluga

parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama. Uz navedene djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može pod zakonskim uvjetima općim aktom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću, a isto tako i detaljnije odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem navedenih komunalnih djelatnosti, što je bilo propisano i starim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

ORGANIZACIJSKI OBLICI

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti te načini povjeravanja njihovog obavljanja isti su kao i u dosadašnjem Zakonom o komunalnom gospodarstvu, pa tako komunalne djelatnosti, ako Zakon o komunalnom gospodarstvu ne propisuje drugačije, mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno (novost je da se obavljanje komunalnih djelatnosti može povjeriti trgovačkom društvu u kojemu jedinica lokalne samouprave odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele), javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba - vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Više jedinica lokalne samouprave može zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti. Pravne osobe i jedinica lokalne samouprave imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu samo detaljnije uređuje pitanja organizacije i rada pojedinih organizacijskih oblika obavljanja komunalne djelatnosti. Tako je istaknuto da trgovačko društvo koje uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost mora računovodstvene poslove za te djelatnosti obavljati odvojeno. Time se Zakon o komunalnom gospodarstvu usklađuje sa Zakonom o javnoj nabavi, što znači da se omogućava da jedinica lokalne samouprave trgovačkom društvu povjeri obavljanje komunalnih djelatnosti bez provođenja postupka uređenog Zakonom o javnoj nabavi. U ostalom dijelu na takvo trgovačko društvo primjenjuje se Zakon o trgovačkim društvima, dok se na javnu ustanovu primjenjuje Zakon o ustanovama.

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova, održavanja javne rasvjete. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s Zakonom o komunalnom gospodarstvu odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije. Davatelj koncesije je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu na odgovarajući se način primjenjuju Zakon o koncesijama.

Jedinica lokalne samouprave može kao i do sada obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave

odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema Zakonu o javnoj nabavi (što su također novosti propisane Zakonom).

Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon, koji nema svojstvo pravne osobe, a samostalan je u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima, iz ostalih prihoda.

Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga. Gradonačelnik je obavezan očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se u roku ne očituje, smatra se da je suglasnost dana.

KOMUNALNA INFRASTRUKTURA

Komunalnu infrastrukturu čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne garaže, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta, groblja i krematoriji na grobljima, građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza. Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti. Novost je i pravni status komunalne infrastrukture. Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe niti stečaja. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi. Komunalna infrastruktura upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju

komunalne infrastrukture, koju mora ustrojiti i voditi u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu.

GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinice lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, a obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture uklanjanje i/ili izmješavanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radova na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebna za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture, građenje komunalne infrastrukture u smislu Zakona o gradnji. Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s Programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom, a održava se u skladu s Programom održavanja, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave. Kako je građenje i održavanje komunalne infrastrukture od interesa za RH, to se za potrebe njezinog građenja primjenjuje Zakon o izvlaštenju i određivanju naknade.

FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, komunalne naknade, cijene komunalne usluge, naknade za koncesiju, proračuna jedinice lokalne samouprave, fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim, zakonom i iz donacija.

Zaključak

Generalno gledajući Zakon o komunalnom gospodarstvu ne doživljava nikakve presudne promjene. Svodi se na popunjavanje pravnih praznina, odnosno usklađivanje sa zakonima koji su paralelno zadirali u njega ili predstavlja terminološka usklađenja. Naglašava značaj komunalnog gospodarstva, poboljšava provedbu komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave, daje određenu preglednost. Novi Zakon nije povećao fiskalno opterećenje, niti utjecao na tu vrstu prihoda jedinice lokalne samouprave.

Jedinice lokalne samouprave obvezne su donijeti odluke o komunalnom doprinosu i odluke o komunalnoj naknadi u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu, a odluke o komunalnom redu u roku od godine dana od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu. Zakon o komunalnom gospodarstvu stupio je na snagu 4. kolovoza 2018. Do stupanja na snagu navedenih odluka ostaju na snazi odluke o komunalnom doprinosu, odluke o komunalnoj naknadi i odluke o komunalnom redu s mjerama za njihovo provođenje, donesene na temelju zakona koji su važili prije stupanja na snagu novog Zakona. Postupci donošenja upravnih akata započeti po Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. - pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.) do dana stupanja na

snagu novoga Zakona dovršit će se prema odredbama tog Zakona i propisa donesenih na temelju tog Zakona.

ODLUKA O KOMUNALNOM REDU

Sadržajno gledano Odluka o komunalnom redu može biti opširan opći akt kojim se regulira režim komunalnog gospodarstva unutar jedinice lokalne samouprave, a kod nas je opći akt koji načelno uređuje komunalni red unutar jedinice lokalne samouprave, a detaljnije uređenje prepušta drugim općim aktima iz područja komunalnog reda kao što su Odluka o održavanju i uređenju naselja, Odluka o zelenim površinama, Odluka o držanju stoke i peradi, Odluka o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama, Odluka o obavljanju dimnjačarskih poslova... Tom se Odlukom uređuju osnovna načela i mjere za uređenje odnosa u komunalnom gospodarstvu, zaštita komunalnog reda, ovlasti nadležnog upravnog tijela jedinice lokalne samouprave koje se bavi komunalnim gospodarstvom. Propisuje se provođenje nadzora komunalnih redara kao službenika upravnog tijela jedinice lokalne samouprave nadležnog za komunalno gospodarstvo. Ti službenici imaju posebnu iskaznicu. Komunalni redari dužni su surađivati s mjesnim odborima i gradskim kotarevima radi učinkovitog obavljanja svoje službe te o uočenim nepravilnostima i nedostacima na svom području obavještavati Upravni odjel za komunalno gospodarstvo.

Ovlasti i postupak komunalnih redara

Novom Odlukom može se propisati da je u provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu, te drugih odluka kojima se propisuje komunalni red komunalni redar ovlašten:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, odnosno zakonskog zastupnika stranke kao i drugih osoba nazočnih nadzoru,
2. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih nadzoru,
3. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.),
5. obavljati kontrolu nad objektima, uređajima i površinama,
6. odrediti izvršenje obveza ako utvrde da se one ne obavljaju ili se obavljaju nepravilno,
7. odrediti obustavu radova koji se obavljaju suprotno propisima,
8. zabraniti upotrebu neispravnog objekta, naprave ili slično i upotrebu prostora dok se ne otklone nedostaci,
9. odrediti uklanjanje predmeta, objekata, naprava ili uređaja,
10. narediti hitne privremene mjere za zaštitu sigurnosti stanovništva ili imovine, odnosno za sprečavanje štete,
11. odrediti fizičkim i pravnim osobama podnošenje odgovarajućih izvješća o uklanjanju utvrđenih nedostataka,
12. naplaćivati na licu mjesta novčane kazne,
13. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

Fizičke i pravne osobe dužne su komunalnom redaru omogućiti nesmetano obavljanje nadzora, a naročito pristup prostorijama, objektima, napravama i uređajima. Poduzimanje mjera komunalnih redara smatra se hitnim i od javnog je interesa za jedinicu lokalne samouprave. Komunalni redari kada utvrde povredu propisa čije su izvršenje ovlaštteni nadzirati, obvezni su po službenoj dužnosti pokrenuti upravni postupak i narediti odgovarajuće mjere u skladu Odlukom, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima. Ako komunalni redar utvrdi da nije došlo do povrede propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, pa zato nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka, pisanim će putem o tome obavijestiti poznatog prijavitelja u roku od 8 dana od dana utvrđenja činjeničnog stanja. Komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama (osobi koja je povrijedila Odluku/odluke, odnosno osobi koja je obvezna otkloniti utvrđenu povredu, a ako se tu osobu ne može utvrditi donijet će rješenje protiv nepoznate osobe, što može učiniti i bez saslušanja stranke) mjere za održavanje komunalnog reda propisane Odlukom, odlukama koje reguliraju komunalni red, odnosno druge mjere propisane zakonom. Ako je stranka izvršila obvezu iz rješenja o izvršenju komunalnog redara ili je iz drugog razloga prestala obveza izvršenja tog rješenja, komunalni redar po službenoj dužnosti donosi rješenje o obustavi postupka izvršenja rješenja. Protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar može se izjaviti žalba upravnom tijelu jedinice područne samouprave nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva. Žalba izjavljena protiv rješenja komunalnih redara, ne odgađa njegovo izvršenje. Optužni prijedlog za prekršaj propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili odlukom/odlukama o komunalnom redu kojeg u nadzoru utvrdi komunalni redar podnosi upravno tijelo. Protiv prekršajnog naloga Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo odnosno komunalnog redara u prekršajnom postupku podnosi se prigovor nadležnom Prekršajnom sudu. Ako komunalni redar odredi obvezu kojom se treba izvršiti neka radnja, a obveznik istu ne izvrši, ne izvrši u potpunosti ili u određenom roku, komunalni redar ovlašten je odrediti da obvezu izvrši druga osoba na trošak obveznika. Fizičke i pravne osobe dužne su komunalnom redaru omogućiti nesmetano obavljanje nadzora, a naročito pristup prostorijama, objektima, napravama i uređajima i pružiti potrebna obavještenja u predmetima uređivanja. Upravni odjel za komunalno gospodarstvo ovlašten je zatražiti pomoć policije ako se prilikom izvršenja rješenja pruži otpor ili se otpor osnovano očekuje. Javnopravna tijela te pravne i fizičke osobe obvezne su komunalnom redaru, bez naknade za rad i troškove, u roku koji im odredi, omogućiti provedbu nadzora i osigurati uvjete za neometan rad u okviru njegovih ovlaštenja.

Ovo je minimum odredaba koje mora sadržavati Odluka o komunalnom redu pod uvjetom da takva Odluka detaljnije uređenje prepušta drugim općim aktima predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Ako je do sada u Odluci o komunalnom redu bilo upisano da se njome uređuju osnovna načela i mjere za uređenje odnosa u komunalnom gospodarstvu, zaštita komunalnog reda, ovlasti nadležnog upravnog odjela za komunalno gospodarstvo te da nadležno upravno tijelo za komunalno gospodarstvo preko komunalnih redara provodi i nadzor nad provođenjem općih akata predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave i javnih poduzeća u dijelu povjerenih im poslova koja obavljaju komunalne djelatnosti, sada se jednostavno može upisati da se tom Odlukom

uređuju osnovna načela i mjere za uređenje naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju.

Organizacija, djelokrug

Dosadašnje Odluke mogle su sadržavati odredbe da poslove nadzora i kontrole s područja Odluke, obavljaju neposredno komunalni redari. Komunalni redari imaju posebnu iskaznicu. Odredbe o obliku, sadržaju, načinu izdavanja i evidenciji službenih iskaznica komunalnog redara utvrđuje izvršno tijelo. Upravni odjel za komunalno gospodarstvo obavljao je po tome poslove nadzora i provođenja općih akata jedinice lokalne samouprave te javnih poduzeća, a naročito Odluku o održavanju i uređenju naselja, Odluku o zelenim površinama, Odluku o obavljanju dimnjačarskih poslova. Pravo nadzora, kontrole i pokretanja postupaka imali su Policijska uprava i nadležna državna inspekcija.

Sada je moguće u Odluku o komunalnom redu upisati kao i u ostale odluke o održavanju komunalnog reda da ih provodi Upravni odjel za komunalno gospodarstvo koji u provedbi tih odluka obavlja poslove:

1. dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama
2. dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
3. nadzora nad provedbom odluke/odluka o komunalnom redu i
4. druge poslove određene odlukom/odlukama o komunalnom redu.
5. javnih poduzeća koja obavljaju komunalne djelatnosti u dijelu povjerenih im poslova, ako posebnim propisima nije drugačije određeno.
6. obavlja i druge poslove određene Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

OSTALE ODLUKE O UREĐENJU KOMUNALNOG REDA

Novom Odlukom o komunalnom redu mogu se odrediti te ostale odluke:

1. ODLUKA O ODRŽAVANJU I UREĐENJU NASELJA

Propisuje:

- uređenje naselja: uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je izložen površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme te klima uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene (ako je ta površina željezničke infrastrukture ili javne ceste Odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture, odnosno ceste) i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na

privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;

- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Dakle, Odluka o uređenju i održavanju naselja bavi se uređenjem naselja, održavanjem, očuvanjem i privremenom zaposjedanjem javnih površina, gospodarenjem otpadom, sanitarno-komunalnim mjerama, dezinfekcijom i deratizacijom, uklanjanjem snijega i leda, uklanjanjem protupravno postavljenih predmeta, mjere za njezino provođenje, a sadrži i prekršajne odredbe. Nadzor nad provedbom Odluke o uređenju i održavanju naselja imaju komunalni redari. Odlukom se propisuju prekršajne kazne. Propisuju se novčane kazne za pravnu osobu te novčane kazne za fizičku osobu, obrtnika, ali i novčane kazne za odgovornu osobu u pravnoj osobi. Novčana kazna može se naplatiti na mjestu počinjenja prekršaja ili u roku od tri dana u visini polovice propisanog minimuma ili polovice točno određenog iznosa novčane kazne propisane propisom o prekršaju za koji je kao kazna propisana samo novčana kazna do 2.000,00 kuna za fizičku i odgovornu osobu u pravnoj osobi, do 5.000,00 kuna za fizičku osobu obrtnika i fizičku osobu koja se bavi drugom samostalnom djelatnošću i do 15.000,00 kuna za pravnu osobu i s njom izjednačene subjekte, ako je službena osoba ovlaštenog tužitelja, osim oštećenika, prekršaj utvrdila obavljanjem nadzora u okviru svoje nadležnosti, neposrednim opažanjem, uporabom tehničkih uređaja, pregledom vjerodostojne dokumentacije. Protiv osoba koje su platile novčanu kaznu na licu mjesta ili u roku od 3 dana neće se pokrenuti prekršajni postupak, a protiv osoba koje nisu platile novčanu kaznu u navedenim rokovima pokrenut će se prekršajni postupak i izdati prekršajni nalog s novčanom kaznom. Protiv osobe koje nisu platile novčanu kaznu u zakonskom roku izdat će se obavezni prekršajni nalog s novčanom kaznom, a ukoliko okrivljenik u roku koji mu je određen za plaćanje izrečene novčane kazne uplati dvije trećine iste, smatrat će se da je novčana kazna u cijelosti uplaćena.

2. ODLUKA O ZELENIH POVRŠINAMA

Odlukom o zelenim površinama utvrđuju se zelene površine (park, šetalište, drvored, živica, cvjetnjak, travnjak, posuda s ukrasnim biljem i rekreacijska površina, zelenilo uz objekte, spomenike, dječja igrališta te sportske objekte, zelenilo duž prometnice (javne i nerazvrstane ceste i željezničke pruge), skupina ili pojedinačno stablo, dendrološki i cvjetni rasadnik, posebno zaštićen nasad rijetki i hortikulturno vrijedan, kao i drugo zelenilo čije je održavanje od javnog interesa na području Grada Čakovca, njihovo održavanje i zaštita. Zelena površina, s obzirom na značaj i vlasništvo može biti zaštićena zelena površina. Program za održavanje zaštićene površine donosi se uz suglasnost ustanove kojoj je povjerena briga o zaštićenoj površini. Javnom zelenom površinom smatra se zelena površina, koja je u vlasništvu Grada Čakovca, ali zelenom površinom smatra se površina, koja je u vlasništvu druge pravne ili fizičke osobe. Upravni odjel za komunalno gospodarstvo prati i ažurira katastar zelenih površina. Održavanje i zaštita javnih zelenih površina povjerava se trgovačkom društvu u vlasništvu / suvlasništvu jedinice lokalne samouprave, registriranom za obavljanje poslova održavanja javnih zelenih površina.

3. ODLUKA O OBAVLJANJU DIMNJAČARSKIH POSLOVA

Novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu u članku 24 opisane su uslužne komunalne djelatnosti, u koje između ostalih, spada i obavljanje dimnjačarskih poslova.

Pod dimnjačarskim se poslovima podrazumijeva čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, sukladno članku 30 novog Zakona o komunalnom gospodarstvu, u svrhu obavljanja te djelatnosti donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge. Obavljanje uslužnih djelatnosti financira se sredstvima iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima i iz ostalih prihoda. Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti.

Sukladno članku 44 Zakona o komunalnom gospodarstvu, koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja dimnjačarskih poslova. Na sva pitanja u vezi sa koncesijom za obavljanje dimnjačarskih poslova, uključujući i pitanja načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu, na odgovarajući će se način primijeniti Zakon o koncesijama (NN RH 69/17).

Odlukom se utvrđuje da će se dimnjačarski poslovi, kao komunalna djelatnost, obavljati putem koncesije te se propisuje dodjela koncesije za dimnjačarsko područje, organizacija obavljanja dimnjačarskih poslova, nadzor nad radom dimnjačarske službe i drugi odnosi s tim u vezi na području jedinice lokalne samouprave. Pod obavljanjem dimnjačarskih poslova smatra se kontrola i čišćenje dimovodnih objekata i naprava za loženje, poduzimanje mjera za sprečavanje opasnosti od požara, eksplozija, trovanja te zagađivanja zraka, kontrola rada ložišta u cilju uštede energenata i potpunog sagorijevanja, sprečavanje štetnih posljedica koje bi nastupile zbog neispravnosti dimovodnih objekata, kontrola i održavanje otvora za dovod zraka za izgaranje i ventilacijskih otvora u prostorijama gdje su postavljena trošila, vršenje nadzora nad radom dimnjačarske službe.

ODLUKA O OBAVLJANJU KOMUNALNIH DJELATNOSTI TEMELJEM UGOVORA O POVJERAVANJU KOMUNALNIH POSLOVA

U Zakonu o komunalnom gospodarstvu u članku 31. stavku 1 se navodi da jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela trgovačkim društvima i javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja povjeriti vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih komunalnih djelatnosti. Člankom 34. st. 1. propisano je da trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Odluka sadrži: tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču. Trgovačko društvo koje uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu

djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost mora računovodstvene poslove za te djelatnosti obavljati odvojeno.

Zaključno

Što se tiče Odluke o održavanju i uređenju naselja, Odluke o zelenim površinama, Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova, Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o povjeravanju komunalnih poslova ili sličnih odluka, izmjene su manjeg obima, ovisno od toga koliko te odluke koriste zakonske odredbe ili se više bave rješavanjem konkretnih problema na pojedinom području jedinice lokalne samouprave.