

MATERIJAL UZ TOČKU 15. DNEVNOG REDA
Donošenje Odluke o pristupanju Grada Čakovca
u ITU Varaždin

11. srpnja 2019.

PRIJEDLOG

Temeljem članka 14. stavka 7. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN RH 147/14, 123/17, 118/18), članka 27. Statuta Grada Čakovca (Sl. gl. Grada Čakovca 9/09, 2/13, 3/13, 1/14, 1/18, 3/18 – proć. tekst) i članka 34. Poslovnika o radu Gradskog vijeća (Sl. gl. Grada Čakovca 10/09, 2/13, 4/15, 1/18, 2/18 - proć. tekst, Gradsko vijeće Grada Čakovca je na svojoj ___ sjednici održanoj _____ 2019., donijelo sljedeću

ODLUKU

o davanju suglasnosti za pristupanje većem urbanom području Grada Varaždina

Članak 1.

Daje se suglasnost za pristupanje Grada Čakovca većem urbanom području Grada Varaždina.

Članak 2.

Veće urbano područje Grada Varaždina formira se zbog mogućnosti korištenja sredstava namijenjenih za Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU mehanizam) u financijskom razdoblju 2021. - 2027.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Čakovca.

KLASA: 021-05/19-01/39
URBROJ: 2109/2-02-19-05
Čakovec, _____ 2019.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA
Jurica Horvat, v.r.

O b r a z l o Ź e n j e

Prema važećem zakonodavnom okviru i praksi Europske unije, ITU mehanizam (intergrirana teritorijalna ulaganja od velikog su značaja za razvoj, ponajprije urbanih područja Europske unije. Njegov je cilj promicanje održivog urbanog razvoja, jaćanje uloga gradova kao pokretaća gospodarskog razvoja i suradnje između jedinica lokalne i regionalne samouprave, te razvoj administrativnih kapaciteta gradova. Projekti i programi se preko ITU mehanizma mogu (su)financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda te Europskog socijalnog fonda.

U aktualnom financijskom razdoblju Europske unije (2014.-2020.), za hrvatska urbana područja predviđeno je je 303.400.000,00 eura i to za projekte koji

su gradovi sami odabrali prema tematskim područjima koje ITU mehanizam pokriva. milijuna eura za projekte koje su gradovi sami odabrali sukladno tematskim područjima koje mehanizam pokriva. Prvo područje su „pametni gradovi“ - gradovi kao pokretači održivog i tehnološkog gospodarskog rasta, drugo „održivi gradovi“ - gradovi koji se bore protiv klimatskih promjena promicanjem energetske učinkovitosti i zaštite okoliša a treće „uključivo gradovi“ – gradovi koji se bore protiv siromaštva te zalažu za socijalnu integraciju.

Zakon o regionalnom razvoju republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17 i 118/18) u članku 14. navodi:

(1) Radi učinkovitijeg planiranja, usklađivanja i provedbe politike regionalnog razvoja, posebno njezine urbane dimenzije, ustrojavaju se urbana područja.

(2) Urbana područja ustrojavaju se kao urbane aglomeracije, veća urbana područja i manja urbana područja.

(3) Urbane aglomeracije su:

- urbana aglomeracija Zagreb, sa sjedištem u Zagrebu

- urbana aglomeracija Split, sa sjedištem u Splitu

- urbana aglomeracija Rijeka, sa sjedištem u Rijeci

- urbana aglomeracija Osijek, sa sjedištem u Osijeku.

(4) Jedinice lokalne samouprave, odnosno gradove i općine koje ulaze u sastav urbane aglomeracije utvrđuje ministar odlukom na prijedlog grada, sjedišta urbane aglomeracije uz prethodno mišljenje svih lokalnih jedinica uključenih u pojedinu aglomeraciju i ministarstva nadležnog za prostorno uređenje.

(5) Veća urbana područja su gradovi koji prema posljednjem popisu stanovništva imaju više od 35.000 stanovnika i nisu uključeni u urbane aglomeracije iz stavka 3. ovoga članka.

(6) Manja urbana područja su gradovi koji prema posljednjem popisu stanovništva imaju manje od 35.000 stanovnika čija središnja naselja imaju više od 10.000 stanovnika i/ili su sjedišta Županija.

(7) Urbana područja iz stavaka 5. i 6. ovoga članka mogu uključivati i susjedne jedinice lokalne samouprave ili njihove dijelove, a uz prethodnu suglasnost njihovih predstavničkih tijela.

(8) Kada dva ili više urbanih područja iz stavka 2. ovoga članka neposredno graniče, smatraju se jedinstvenim urbanim područjem.

U aktualnoj financijskoj perspektivi, urbanih aglomeracija i većih urbanih područja koja su mogla kandidirati projekte i programe preko ITU mehanizama u Hrvatskoj bilo je sedam; Zagreb, Rijeka, Split, Osijek, Slavonski Brod, Zadar i Pula. Glavni kriterij prema kojem neka jedinica lokalne samouprave mogla postati središte većeg urbanog područja, bilo je broj stanovnika koji je morao biti veći od 50 tisuća. Zbog povijesnih okolnosti te specifičnog policentričnog razvoja, sjeverozapadni dio Hrvatske nema tako veliki grad te je u dosadašnjem proračunskom razdoblju bio onemogućen prijavljivati projekte preko ITU mehanizama. To su projekti usmjereni isključivo za razvoj gradova kao središta svekolikog razvoja te izgradnju i obnovu infrastrukture koja omogućuje daljnji gospodarski razvoj i povećanje konkurentnost na globalnom planu.

Upravo zbog toga gradovi Varaždin, Čakovec i Koprivnica, kao nositelji razvoja cjelokupnog područja Sjeverozapadne Hrvatske, prije godinu dana počeli su s lobiranjem za formiranje nove urbane aglomeracije na sjeveru zemlje, koja bi obuhvaćala ova tri grada te okolne općine. Naime, prostor je to na kojem živi gotovo 150 tisuća ljudi, sličnih razvojnih potreba i prioriteta, koje je već povezano te praktički

predstavlja urbano područje. Uvidjevši specifičnosti Hrvatske te slušajući sugestije s „terena“, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije, omogućilo je da središta većih urbanih područja, koja omogućuju korištenje ITU mehanizama budu i gradovi koji imaju više od 35 tisuća stanovnika. Po osnovu toga i Grad Varaždin postao je urbano područje. Kako je omogućeno da se jedinice lokalne samouprave u Hrvatskoj povezuju u veća urbana područja ili urbane aglomeracije po dvije osnove, prema teritorijalnoj povezanosti i broju dnevnih migracija, a osnova za alociranje sredstava je ukupni broj stanovnika urbanog područja, dogovoreno je da se naša tri grada povežu prema kriteriju teritorijalne povezanosti. U buduće veće urbano područje Varaždin, pored gradova Čakovca i Koprivnice, ušle bi i općine Nedelišće, Strahoninec, Trnovec Bartolovečki, Martijanec, Jalžabet i Rasinja te gradovi Ludbreg i Varaždinske Toplice.

Ulazak u veće urbano područje Varaždin ne znači najavu budućeg teritorijalnog preustroja niti gubitak bilo kakvih zakonom predviđenih ovlasti za jedinice lokalne samouprave koje su u njegovom sastavu, već isključivo omogućuje prijavu projekata i programa preko ITU mehanizama, sukladno zajedničkoj Strategiji teritorijalnog razvoja za razdoblje 2021.-2027. Prema najavama, u sljedećem proračunskom razdoblju Europske unije između 7 i 10 posto ukupnih financijskih sredstava namijenjenih sufinanciranju svih projekata i programa, ići će preko ITU mehanizama. Za ta sredstva moći će aplicirati samo ITU područja, odnosno u hrvatskom slučaju jedinice lokalne samouprave koje se nalaze na ITU područjima, odnosno urbanim aglomeracijama i većim urbanim područjima.

Temeljem Odluke Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije kojom se Grad Varaždin s okolnim područjem utvrđuje područjem za moguće proširenje provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja u financijskom razdoblju 2021. - 2027., a koja čini prilog ovom obrazloženju, poziva se Grad Čakovec da pristupi većem urbanom području grada Varaždina.

Odluku o pristupanju Grada Čakovca sastavu većeg urbanog područja Varaždin za provedbu mehanizama integriranih teritorijalnih ulaganja u financijskom razdoblju 2021.-2027., donosi predstavničko tijelo, a Odluka na snagu stupa prvog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Čakovca.

Stoga predlažem Gradskom vijeću Grada Čakovca donošenje predočene Odluke.

GRADONAČELNIK

Stjepan Kovač, bacc. ing. comp., v.r.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE
Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 910-08/19-07/6
URBROJ: 538-06-2-1-1/382-19-1
Zagreb, 14. ožujka 2019. god.ne

Na temelju članka 39. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13, 93/16, 104/16), ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije donosi

ODLUKU

kojom se grad Varaždin s okolnim područjem utvrđuje područjem za moguće proširenje provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja u financijskom razdoblju 2021. - 2027.

I.

Ovom Odlukom grad Varaždin s okolnim područjem utvrđuje se područjem moguće provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (u nastavku teksta: ITU mehanizam) u financijskom razdoblju 2021. - 2027.

II.

Grad Varaždin s okolnim područjem mora ispuniti sljedeće preduvjete:

- Definirati i uspostaviti urbano područje Varaždin sukladno važećem Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske,
- Izraditi Akt strateškog planiranja urbanog područja sukladno Smjernicama Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i odredbama važećeg Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i Zakona o strateškom planiranju,
- Definirati paket mjera koje treba provesti putem ITU mehanizma,
- Pripremiti popis projekata iz područja urbanog razvoja koje će predložiti za financiranje kroz ITU mehanizam.

III.

Ukoliko se ispune svi preduvjeti iz točke II. ove Odluke, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije će donijeti Odluku o odabiru područja za provedbu ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2021. - 2027. za grad Varaždin s okolnim područjem.

Prenesene odgovornosti i ostali zadaci koje će obavljati grad Varaždin s okolnim područjem utvrdit će se u relevantnim programskim i strateškim dokumentima te podzakonskim i ostalim aktima vezanim uz provedbu ITU mehanizma.

Indikativni dio bespovratnih sredstava koji će se dodijeliti gradu Varaždinu s okolnim područjem ovisit će o dostupnosti sredstava koja će biti na raspolaganju u okviru ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2021. - 2027.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu datumom donošenja.

MINISTRICA REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE



Gabrijeva Žalac
Gabrijeva Žalac, dipl. oec.

Obrazloženje

U financijskom razdoblju 2014. - 2020. ulaganje u održivi urbani razvoj definirano je člankom 7. Uredbe EU br. 1301/2013, pri čemu se minimalno 5 % sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) dodijeljenih na nacionalnoj razini u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” dodjeljuje za integrirane mjere za održivi urbani razvoj.

Održivi urbani razvoj u Republici Hrvatskoj provodi se putem mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (u nastavku ITU mehanizam) u sedam najvećih urbanih središta s najvišom koncentracijom stanovništva i kapacitetima provedbe projekata temeljenih na ovom mehanizmu i to u četiri urbane aglomeracije: Zagreb, Osijek, Rijeka i Split s više od 100.000 stanovnika te tri urbana područja: Zadar, Slavonski Brod i Pula s više od 50.000 stanovnika u središnjim naseljima.

Kohezijska politika za novo financijsko razdoblje dodatno podupire teritorijalne razvojne strategije i potiče razvoj gradova i lokalne razine u upravljanju sredstvima, a urbana dimenzija kohezijske politike bit će, prema prijedlogu nove regulative, ojačana s minimalno 6 % sredstava iz EFRR-a namijenjenih održivom urbanom razvoju, pa je stoga potrebno već sada krenuti s pripremnim aktivnostima i ispunjavanjem potrebnih preduvjeta za uključivanje grada Varaždina s okolnim područjem u provedbu ITU mehanizma u novom financijskom razdoblju.

Sukladno odredbama članka 14. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17, 118/13), veća urbana područja definirana su kao gradovi koji na razini jedinica lokalne samouprave imaju više od 35.000 stanovnika, a nisu uključeni u urbane aglomeracije. Grad Varaždin s okolnim područjem predstavlja veće urbano područje s obzirom da prema službenom Popisu stanovništva, kućanstva i stanova 2011. u Republici Hrvatskoj objavljenom na stranicama Državnog zavoda za statistiku, grad Varaždin s okolnim područjem ima 46.946 stanovnika.

Svrha donošenja ove Odluke je provedba pripremnih aktivnosti i ispunjenja preduvjeta za uspostavu novog urbanog područja sukladno važećem Zakonu o regionalnom razvoju u kojem će se provoditi ITU mehanizam u budućoj financijskoj perspektivi 2021. - 2027. i priprema za novi višegodišnji financijski okvir Europske unije za razdoblje 2021. - 2027.

